Нет в мире прекраснее чувства, чем ощущение,

что ты сделал людям хоть каплю добра

Л.Н.Толстой

Татьяна Николаевна Москалькова,
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Уважаемые читатели!

В механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина большая роль отводится институту уполномоченных по правам человека. Сегодня этот институт включает Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и 85 региональных уполномоченных по правам человека.

Основным назначением института является рассмотрение жалоб граждан на действия (решения) государственных и муниципальных органов, нарушивших их права и свободы. За два десятилетия оказано содействие в восстановлении прав тысячам граждан. Только в 2019 году уполномоченными по правам человека рассмотрено более 240 тыс. обращений. Во взаимодействии с государственными органами и институтами гражданского общества положительное разрешение получили более чем 17 тысяч индивидуальных обращений, а также более чем 500 обращений в интересах неопределенного круга лиц. И это обращения граждан, проблемы которых не были разрешены в обычном порядке, а потому потребовали участия уполномоченных по правам человека.

Серьезный вклад в дело государственной правозащиты вносит институт уполномоченного по правам человека в Амурской области, который в 2020 году отмечает свое 20-летие. Регион один из первых в стране учредил должность уполномоченного по правам человека.

Ежегодно в адрес уполномоченного в Амурской области поступает

порядка 3 тыс. обращений. При наличии небольшого штата сотрудников удается защищать и отстаивать интересы граждан. Только в этом году оказана помощь в реализации права на участие в социальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий», восстановлении трудовых прав и получении заработной платы, присвоении звания «Ветеран труда», приобретении гражданства и многое другое.

По результатам анализа жалоб и выявления наиболее значимых проблем, системных нарушений уполномоченный по правам человека в Амурской области регулярно выходит ко мне и в региональные инстанции с предложениями по совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина.

В области ведется большая работа по правовому просвещению. В печатных и электронных СМИ регулярно размещаются информационные материалы по вопросам защиты прав человека. Уполномоченный по правам

человека в Амурской области участвует во всех просветительских проектах федерального Уполномоченного, включая такие социально ориентированные проекты, как «Правовой марафон для пенсионеров», Всероссийский Единый урок «Права человека». Любовью Сергеевной Хащевой проводится большая информационная и организационная работа с образовательными организациями на территории Амурской области, организован выпуск специальных (тематических) докладов, буклетов. На страницах «Амурского правозащитника» постоянно размещаются материалы о правах и свободах человека и гражданина, разъясняются порядок и формы их защиты, происходит обмен опытом правозащитной работы.

Условия распространения новой коронавирусной инфекции обусловили поиск новых форм работы института уполномоченных по правам человека в стране. Были организованы специальные «горячие линии», между всеми уполномоченными по правам человека установлена связь в режиме онлайн. Институт не прекращал деятельность, используя в том числе дистанционные формы работы. Уполномоченный по правам человека области принимает участие в работе областного оперативного штаба по организации мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространения на территории Амурской области новой коронавирусной инфекции, организовала консультации по телефону, была создана рубрика «вопрос-ответ» на сайте.

К сожалению, распространение COVID-19 в стране продолжается, и, следовательно, не потерял актуальности вопрос защиты прав граждан в условиях ограничительных мер. Основной вектор работы омбудсменов следует направить на рассмотрение обращений, касающихся реализации прав человека в условиях сложной эпидемиологической ситуации. Важно осуществлять постоянный мониторинг за своевременностью и полнотой социальных выплат и реализацией других мер социальной поддержки, доступностью медицинской помощи, соблюдением трудовых прав работников и работодателей в период пандемии и др.

Это особенно важно в период, когда усилия всех государственных органов, включая уполномоченных по правам человека, должны быть направлены на обеспечение безусловной реализации поддержанных населением страны в ходе всероссийского голосования изменений в Конституцию Российской Федерации, касающихся повышения уровня социальной защиты населения. Поправки дополнили и конкретизировали положения Конституции Российской Федерации, направленные на раскрытие потенциала нашего государства, высшей конституционной ценностью которого определены человек,

его права и свободы. Наипервейшая задача уполномоченных по правам человека – помогать людям в достижении тех социальных стандартов жизни, которые закреплены в обновленной Конституции.

В этом году уполномоченные по правам человека получили мощнейшую законодательную поддержку.

Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» комплексно урегулировал все основные стороны организации и деятельности уполномоченных по правам человека в регионах и создал законодательные возможности для повышения результативности их деятельности в интересах защиты прав и свобод граждан. Уполномоченные получили новые правовые инструменты, включая право на обращение в суд с административным исковым заявлением в интересах прав о граждан, а также к прокурору с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда; право знакомиться с материалами гражданских и административных дел, решение по которым вступило в законную силу. Уполномоченные по правам человека теперь могут принимать меры не только при рассмотрении жалоб граждан, но и при наличии любой поступившей информации о массовых или грубых нарушениях их прав и свобод.

В целях оказания консультативной помощи при уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть создан консультативный (экспертный) совет из специалистов, имеющих необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты.

Федеральный закон закрепил также гарантии независимости регионального уполномоченного: установление ответственности за вмешательство в его законную деятельность; свидетельский иммунитет в связи с исполнением должностных обязанностей; принцип неподотчетности; обязанность государственных и муниципальных органов и организаций в тридцатидневный срок направить письменный ответ о принятых мерах по рекомендациям уполномоченного.

Расширен круг должностных лиц в субъектах Российской Федерации, с которыми региональные омбудсмены могут взаимодействовать при рассмотрении жалоб, в том числе посредством заключения соглашений (ФСИН России, ФССП России, МВД России и т.п.).

Закон о региональных уполномоченных по правам человека расширяет возможности граждан в доступе к механизмам защиты прав и свобод на территории различных регионов России и следует в полной мере использовать его потенциал в этих интересах.

Желаю институту уполномоченного по правам человека в Амурской области дальнейших успехов в благородном служении народу!

Василий Александрович Орлов,
губернатор Амурской области

Институт уполномоченного по правам человека – это важный государственный орган, который участвует во всех четырех структурных элементах механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина: в охране, защите, пропаганде прав и свобод и оказании квалифицированной юридической помощи. И, безусловно, создание института уполномоченного в Приамурье 20 лет назад (кстати, мы были одним из первых регионов в стране) стало очень значимым шагом по обеспечению прав и свобод жителей области.

За время своего существования институт уполномоченного по правам человека в регионе показал свою высокую эффективность. Обращения жителей поступают в аппарат уполномоченного на регулярных личных приемах, а также по почте и во время выездных приемов. Ежегодно фиксируется 2,5-3 тысячи таких обращений.

Ежедневная работа по восстановлению и защите прав граждан тесно связана с постоянным взаимодействием уполномоченного по правам человека с органами государственной власти, федеральными структурами, правоохранительными органами, общественными организациями и СМИ. Их сотрудники также вовлечены в работу и принимают участие в выездных приемах граждан.

По-прежнему актуальна практика назначения общественных представителей уполномоченного. Это способствует росту авторитета института. Так, на общественных началах оказывают содействие уполномоченному в части защиты прав и законных интересов граждан 25 общественных представителей, 21 из них в муниципальных образованиях и 4 – в пенитенциарных учреждениях региона.

Еще одно важное, на мой взгляд, направление работы – это правовое просвещение жителей Амурской области. Материалы размещаются в средствах массовой информации, регулярно выходит сборник «Амурский правозащитник» с докладом о соблюдении прав и свобод человека. Продолжена работа по эффективному использованию официального сайта, где отражается информация о деятельности уполномоченного, а также приводятся конкретные примеры из жизни амурчан с указанием нарушенных прав и принятых по этому поводу мер.

Анализ поступающих обращений показывает, что граждан по-прежнему волнуют темы ЖКХ, трудовых и имущественных правоотношений, социального и пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания и

другие. Права граждан восстанавливаются во взаимодействии с соответствующими органами власти. Особого внимания требуют нестандартные ситуации. К таким можно отнести, в частности, наводнение 2019 года. Перед всеми структурами стояли такие серьезные задачи, как обеспечение пострадавших амурчан мерами поддержки, контроль своевременности и полноты выплат на приобретение нового или капитальный ремонт пострадавшего жилья. Очень важно было найти контакт с каждым человеком, разобраться в каждом случае. В эту работу эффективно включился аппарат уполномоченного.

2020-й год выдался непростым для всего мира. И наша страна, наш регион – не исключение. Пандемия коронавируса затронула многие сферы нашей жизни. Многие решения были нестандартными и принимались впервые. Безусловно, в этой ситуации также очень важно пристальное внимание к человеку и соблюдению его прав.

Мы рассчитываем на ваши профессионализм, беспристрастность и преданность делу. Только конструктивное взаимодействие общества и власти в вопросах соблюдения прав человека будет способствовать становлению гражданского общества, развитию правового государства.

Я поздравляю с 20-летием института всех, кто причастен к этой работе, всех, чьи усилия направлены на соблюдение прав человека, а также всех, кто регулярно сотрудничает с этой уважаемой структурой! Впереди у нас еще много дел, направленных на поддержку жителей нашего региона.

Примите мои искренние пожелания добра и благополучия, успехов в вашем, без сомнения, важном труде!

Вячеслав Юрьевич Логинов,
председатель Законодательного Собрания
Амурской области

Права и свободы человека, гарантированные главным законом нашей страны, были, есть и будут неоспоримой ценностью. Их соблюдение и защита – залог крепкого гражданского общества и правового государства, а также благополучия, стабильности и уверенности в завтрашнем дне каждого россиянина. Сегодня на передовой в нелегком деле обеспечения справедливости, высокого уровня социального самочувствия населения Амурской области стоите вы, специалисты аппарата уполномоченного по правам человека.

Появление института уполномоченного по правам человека стало закономерным шагом на пути становления и развития демократии в России. Примечательно, что Приамурье - один из первых регионов России, где был принят соответствующий закон и введена эта должность. И вот уже 20 лет вы помогаете амурчанам ориентироваться в законах и способах защиты своих прав, находить общий язык с органами государственной власти, правоохранительными и другими структурами.

Сегодня аппарат уполномоченного - это сплоченный коллектив высококвалифицированных специалистов, преданных своему делу. Именно благодаря вашему профессионализму, отзывчивости, внимательному отношению к людям, их проблемам и бедам восстановлены права тысяч граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию. Я выражаю признательность каждому из вас за самоотверженный труд.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ: ОПЫТ И РОЛЬ ОМБУДСМЕНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Игорь Иванович Чесницкий, председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае

Государственному правозащитному институту в Амурской области исполнилось двадцать лет. Считаю юбилей хорошим поводом подвести некоторые итоги взаимодействия, высказать признательность за эффективную и плодотворную работу и строить совместные планы на перспективу.

Как председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе с удовлетворением хочу отметить активную роль Любови Сергеевны Хащевой – одного из опытнейших омбудсменов – в межрегиональном сотрудничестве со всеми уполномоченными, входящими в состав Координационного совета.

Благодаря нашей совместной работе происходит оперативный обмен информацией, накопленным опытом, успешными практиками, выработка и обсуждение предложений, поиск путей решения проблем.

Мы успешно практикуем выездные заседания, которые уже состоялись в городах Хабаровске, Якутске и Владивостоке.

Отрадно, что в последнее время новые технологии дают нам, соседствующим субъектам Федерации, возможность стать еще ближе. Это важно. Считаю исключительно полезной организацию заседаний посредством видеоконференцсвязи, прочно вошедшей в наш рабочий процесс, позволяющей в онлайн режиме обсудить насущные вопросы в сфере соблюдения прав граждан не только в дальневосточных регионах, но и других федеральных округах.

В истории человечества 2020 год будет отмечен, как год масштабной борьбы с новой коронавирусной инфекцией, и мы с коллегами в дистанционном режиме обменялись опытом соблюдения и защиты прав дальневосточников в условиях распространения COVID-2019.

Но если вспомнить недалекое прошлое, то в 2013 году жителей Хабаровского края и Амурской области, как и других регионов Дальнего Востока, постигла большая общая беда – паводок на Амуре, повлекший беспрецедентные по своему масштабу уничтожение и повреждение имущества граждан. Тогда мы объединились с тем, чтобы выработать общую стратегию помощи людям, пострадавшим от чрезвычайной ситуации природного

характера. Особо значимым в этом деле считаю вклад Любови Сергеевны и ее высококвалифицированного аппарата.

На расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО, состоявшемся в г. Хабаровске в сентябре 2017 г. с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, участники мероприятия обсудили вопросы восстановления прав граждан, пострадавших в результате наводнения. Высокую оценку всех собравшихся заслужило выступление уполномоченного в Амурской области, явившееся одновременно глубоким анализом проблемы и детальным отчетом о принятых мерах. Бесценным считаю опыт проведенной ею информационной работы – важнейшего направления деятельности каждого омбудсмена, закрепленного законодательно.

Застигнутые врасплох граждане, не зная своих прав, не имея представления о механизмах их реализации, нуждались буквально в пошаговых рекомендациях. На помощь им пришла Любовь Сергеевна со своей сплоченной командой. Информационная поддержка населения была организована ею на уровне, безусловно отвечающем требованиям чрезвычайной ситуации.

Памятки, формы заявлений, инструкции о том, как действовать при угрозе массового затопления, сведения о местах расположения эвакуационных пунктов и пунктов временного размещения, телефоны оперативных служб, «горячих» линий – вся необходимая и актуальная информация распространялась среди пострадавших граждан.

Отдельное направление просветительской работы амурского омбудсмена было посвящено разъяснениям о видах компенсаций для пострадавших, материальной и финансовой помощи, предоставлялись образцы документов.

Помимо этого, все силы были брошены на встречи с населением, подготовку специальных материалов,

оказание бесплатных юридических консультаций, выезды к пострадавшим, в том числе, в отдаленные, отрезанные от «большой земли» территории. Повсеместная востребованность этой работы убеждает не только в ее безусловной важности, но, прежде всего, в практической пользе для людей.

Очевидно, что внезапность и масштаб стихии оказались неожиданными для всех. Тем не менее, Л.С. Хащевой работа по оказанию консультативной помощи амурчанам была выстроена четко и слаженно. Перед амурским Уполномоченным и его командой, без преувеличения, в экстремальных условиях стояла задача – грамотно и своевременно оказывать помощь в решении вопросов различной сложности. Они успешно с этим справились.

Стихия отступила, но еще на протяжении нескольких последующих лет амурским омбудсменом велась систематическая работа по обжалованию судебных решений и действий должностных лиц. Мне очень близка позиция Любови Сергеевны, высказанная на заседании Координационного совета в части взаимодействия с представителями Правительства Амурской области, которые в ряде случаев выступали оппонентами в судах.

Суть ее в том, что защищая интересы людей, Уполномоченный не должен противопоставлять себя органам власти, нагнетать ситуацию, настраивать граждан против. Задача омбудсмена – подсказать, обратить внимание на допущенное нарушение, сохранив при этом деловые контакты и взаимное уважение.

Мы выступаем связующим звеном в отношениях государственной власти и населения, и только при условии тесного взаимодействия и конструктивного диалога часто удается решить даже самые сложные вопросы.

Замечу, что пример работы в условиях стихийного бедствия в этой статье я привел неслучайно. Он представляется

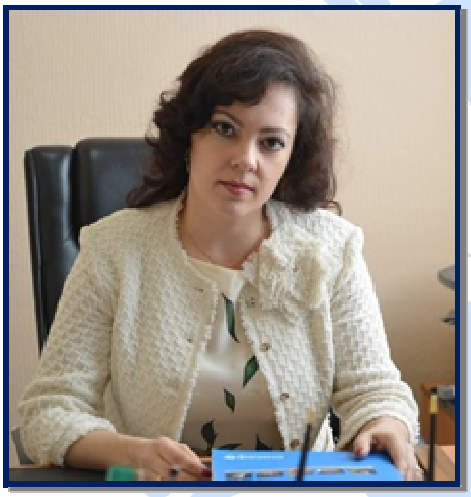
мне не просто ярким, но также актуальным и исключительно полезным. Мы живем в регионе, где риск затопления обостряется ежегодно, а значит, опыт, которым поделились наши коллеги из Амурской области, безусловно востребован и неоднократно учитывается, в том числе и в этом году.

Я искренне рад, что права жителей Амурской области под защитой неравнодушного, ответственного, грамотного и инициативного омбудсмена Л.С. Хащевой, поддерживающей атмосферу добра и справедливости!

От всего сердца желаю Вам, Любовь Сергеевна, сотрудникам аппарата Уполномоченного здоровья, успехов и радости каждый день, а главное – верных союзников в работе по защите прав и законных интересов человека и гражданина.

Надеюсь на наше дальнейшее плодотворное и тесное сотрудничество.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НАЧИНАЮТСЯ С СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ РЕБЕНКА



Наталья Павловна Третьякова,
Уполномоченный по правам ребенка
в Амурской области

Уважаемая Любовь Сергеевна!

Поздравляю Вас и сотрудников Вашего аппарата с замечательной юбилейной датой – 20-летием института уполномоченного по правам человека в Амурской области! За эти годы государственная защита прав амурчан приобрела системный характер. Большая заслуга в этом каждого из вас – профессионализм, внимание к проблемам каждого человека, человеческие качества – бесспорная основа успеха вашей деятельности.

Конституция Российской Федерации провозгласила, что превыше всего в иерархии общественных ценностей стоят права и свободы человека. Права человека начинаются с соблюдения прав ребенка. В 2020 году важнейшим приоритетом государственной политики России были объявлены дети, это нашло отражение в поправках в Конституцию, а признание эффективности работы детских омбудсменов – в принятии в 2018 году Федерального закона «Об Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации».

Безусловно, это несет большой практический потенциал для работы с семьями, где есть дети. Межведомственное взаимодействие со всеми федеральными и региональными профильными ведомствами, с общественными организациями и родительским сообществом, детскими объединениями, осуществляемое уполномоченным по правам человека и уполномоченным по

правам ребенка нацелено на единый результат – защиту прав семей и самых маленьких граждан нашей страны.

В числе приоритетных направлений работы — вопросы питания и безопасности в образовательных организациях, помощь семьям с детьми в тяжелой жизненной ситуации, дети группы риска и несовершеннолетние в организациях ФСИН России, наставничество и постинтернатное сопровождение выпускников детских домов и интернатов, летний отдых и оздоровление, детская безопасность, сохранение традиционных семейных ценностей, патриотической воспитание.

Современные проблемы и вызовы – деструктивные группы в социальных сетях, криминализация подростков и опасный контент в информационном пространстве, буллинг, кибербуллинг, рост преступлений в отношении детей, вовлечение несовершеннолетних в протестные акции и митинги, в том числе с использованием сети Интернет требуют новых алгоритмов и действий, которые должны работать на опережение и профилактику, и в конечном итоге защитить права каждого ребенка.

Хочется пожелать эффективных решений всех непростых задач в многогранной сфере защиты прав семей с детьми, ведь лучший подарок к юбилею - разрешённые проблемы российских семей, воспитывающих детей, их счастье и улыбки.

Уверена, что институт уполномоченного по правам человека в Амурской области будет с успехом развиваться и в дальнейшем, и по-прежнему стоять на страже прав жителей Приамурья!

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

В России первое официальное закрепление институт Уполномоченного по правам человека получил в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом Российской Федерации 22 ноября 1991 года. Впоследствии идея об Уполномоченном была закреплена в ст. 103 Конституции Российской Федерации 1993 года.

В 1994 году постоянная комиссия Амурского областного Собрания по вопросам социальной политики и защите прав человека, председателем которой в то время был первый уполномоченный по правам человека в Амурской области В.П.Глотов, изучив вопрос о соблюдении прав человека в области, пришла к выводу о необходимости учреждения службы уполномоченного по правам человека в Амурской области. Комиссией даже был разработан проект областного закона об уполномоченном по правам человека. Но его принятие было отложено, т.к. не было федерального закона об Уполномоченном по правам человека и не было Устава Амурской области, где бы эта должность была как-то узаконена.

Работа над проектом закона была возобновлена после того, как 16 ноября 1995 года был принят Устав (основной закон) Амурской области, в статье 8 которого было записано: «Признание, соблюдение и защита прав человека

являются главной обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления области. В целях защиты прав и законных интересов человека и гражданина в области создаётся институт уполномоченного по правам человека».

Принятие Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в феврале 1997 года дало новый импульс в разработке и принятии областного закона по защите прав человека, который был принят областным Советом народных депутатов 18 ноября 1999 года и вступил в силу 1 января 2000 года (Закон Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области от 29 ноября 1999 года № 198-ОЗ).

В соответствии с данным документом решением Амурского областного Совета народных депутатов 18 января 2001 года на должность уполномоченного по правам человека в Амурской области был назначен Глотов Василий Петрович, профессор, член-корреспондент Международной академии аграрного образования, председатель постоянной комиссии по вопросам социальной политики и защите прав человека Амурского областного совета народных депутатов. Назначенный уполномоченный приступил к исполнению своих обязанностей 18 января 2001 года, сразу с момента принятия присяги.

Девятого февраля 2001 года было оформлено свидетельство о государственной регистрации уполномоченного по правам человека.

В соответствии с законодательством Амурской области уполномоченный по правам человека оказывает содействие восстановлению нарушенных прав человека и гражданина на территории области, рассматривает письменные обращения жителей и организует личный приём граждан. В круг его основных обязанностей входит также содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина, правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в этой сфере, содействие органам государственной власти области и органам местного самоуправления в создании системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Особенностью правового статуса уполномоченного является то, что он юридически не относится ни к одной из ветвей власти субъекта РФ. Он, в соответствии с действующим законодательством, в том числе Законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов РФ» является «иным» государственным органом, созданным на основании Конституции (Устава) субъекта РФ и соответствующего закона субъекта РФ.

ПРАВОВОЙ СТАТУС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Правовую основу деятельности уполномоченного по правам человека в Амурской области составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 18.03.2020 N 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав (основной Закон) Амурской области, Закон Амурской области от 05.10.2020 №595-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области».

Уполномоченный по правам человека в Амурской области, как должность, учрежден в целях осуществления защиты прав и свобод человека и гражданина. При этом он не правомочен на вынесение государственно-властных решений, его деятельность не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Основными задачами уполномоченного являются: содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина; содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина; участие в правовом просвещении по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; участие в развитии

межрегионального и международного сотрудничества в сфере прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный рассматривает жалобы, предложения или заявления граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства. Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории области, органов государственной власти

или иных государственных органов области (кроме Законодательного Собрания), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории области, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

При осуществлении своих полномочий, уполномоченный независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также не подотчетен им.

При рассмотрении обращений заявителей уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным, установленных Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в том числе с учетом сроков рассмотрения жалоб.

При осуществлении своей деятельности уполномоченный обладает правами и несет обязанности в соответствии с Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

По результатам рассмотрения поступающих на его имя жалоб уполномоченный вправе:

1) направить государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Государственный орган, муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации;

2) обратиться в суд с административным исковым заявлением (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обратиться в соответствующие компетентные государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства и (или) рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении организации и (или) должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина;

4) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда.

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции.

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе:

1) инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) обратиться в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с предложением о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в них.

Статьей 17 закона Амурской области от 05.10.2020 №595-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» установлено, что вмешательство в законную деятельность уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами требований и обязанностей, установленных федеральным законодательством, законодательством области, или воспрепятствование законной деятельности уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную федеральным законодательством, Законом Амурской области от 30 марта 2007 года № 319-03 «Об административной ответственности в Амурской области».

Институт Уполномоченного по правам человека стоит на страже верховенства права, а также на недопущении нарушений прав граждан органами государственной власти.

ПЕРВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ГЛОТОВ ВАСИЛИЙ ПЕТРОВИЧ

Василий Петрович Глотов родился 11 июня 1932 года в с. Арзыбовка Усманского района Липецкой области. В 1952 г. закончил Благовещенский горный техникум, в 1952-1954 гг. служил в Советской Армии. В 1954-1955 гг. работал старшим техником-топографом экспедиции «Сибгипрозолото» в г. Свободный Амурской области.

В 1960 г. закончил Благовещенский сельскохозяйственный институт по специальности инженер-механик. Также был освобожденным секретарем комитета ВЛКСМ Благовещенского сельскохозяйственного института.

В 1960-1961 гг. – инженер колхоза “Заря”, освобожденный секретарь партбюро колхоза “Заря” Хингано-Архаринского района. В 1961-1962 гг. – главный инженер Песчано-Озерского совхоза Амурской области.

С 1962 г. по 1966 г. работал ассистентом, старшим преподавателем Благовещенского сельскохозяйственного института. В 1966-1969 гг. – аспирант целевой аспирантуры Челябинского института механизации и электрификации сельского хозяйства, председатель Совета аспирантуры.

В 1969-1973 гг. – старший преподаватель, заведующий кафедрой, доцент, декан Благовещенского сельскохозяйственного института.

В 1973-1988 гг. – организатор и ректор Благовещенского технологического института. В 1988-1991 гг. – заведующий кафедрой Благовещенского технологического института, профессор.

С 1991 г. по 1994 г. – заведующий кафедрой Дальневосточного государственного аграрного университета, профессор.

Василий Петрович Глотов - кандидат технических наук, профессор, член-корреспондент Международной академии аграрного образования. Имеет более 100 монографий, научных статей и научных отчетов.

Награжден нагрудным знаком “За отличные успехи в работе” Министерства образования СССР.

С 15 ноября 1994 г. по 18 января 2001 г. являлся председателем постоянной комиссии Амурского областного Совета народных депутатов по вопросам социальной политики и защите прав человека.

18 января 2001 г. решением Амурского областного Совета народных депутатов назначен на должность Уполномоченного по правам человека в Амурской области.

Преемником Василия Петровича Глотова на должности Уполномоченного по правам человека в Амурской области 27 января 2006 г. избрана Любовь Сергеевна Хащева.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ХАЩЕВА ЛЮБОВЬ СЕРГЕЕВНА

Хащева Любовь Сергеевна, коренная дальневосточница, имеет два высших образования: окончила Благовещенский педагогический институт и Амурский государственный университет по специальности юрист.

Трудилась учителем, заведующей кабинетом политического просвещения управления строительства «ЗеяГЭСстрой», в системе Советов. Имеет большой опыт работы в выборных органах государственной власти, местного самоуправления, общественных объединениях. Трижды избиралась депутатом Зейского городского Совета народных депутатов, депутатом Амурского областного Совета народных депутатов. Работала секретарём Зейского горисполкома, заместителем председателя и председателем Зейского городского Совета народных депутатов, заместителем главы администрации города Зеи, заместителем председателя Амурского областного Собрания (Амурского областного Совета народных депутатов).

После окончания срока полномочий депутата областного Совета, в течение шести лет работала в Федерации профсоюзов Амурской области начальником отдела социально-трудовых отношений и заместителем председателя Федерации профсоюзов.

С 2003 года по 2006 год работала в управлении общественных связей аппарата губернатора Амурской области, вначале - на должности начальника отдела по взаимодействию с политическими партиями, общественными и религиозными объединениями, затем - начальника управления.

27 января 2006 года постановлением Амурского областного Совета народных депутатов Амурской области назначена на должность уполномоченного по правам человека в Амурской области, 27 января 2011 года была переназначена на второй срок, 28 января 2016 года – на третий.

Правозащитной деятельностью Любовь Сергеевна активно занимается уже более 30 лет. Была среди организаторов и первым руководителем совета общественных организаций города Благовещенска, в течение ряда лет возглавляла общественно-политический консультативный совет при губернаторе области. Работая в Федерации профсоюзов Амурской области, много внимания уделяла защите трудовых прав граждан (в том числе и в судебном порядке), развитию системы социального партнёрства, профсоюзного движения. В честь 100-летия Профсоюзного движения награждена юбилейной памятной медалью Федерации независимых профсоюзов России.

За время работы в должности уполномоченного по правам человека в Амурской области много сделала для развития данного института в регионе, который сегодня является своеобразным связующим звеном между населением и властью.

Работу по обеспечению и защите прав граждан в Амурской области уполномоченный строит в тесном взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, правоохранительными и правоприменительными органами, различными ведомствами, общественными организациями, работающими в области защиты прав человека, а также средствами массовой информации.

В настоящее время Л.С.Хащева является членом ряда межведомственных комиссий при губернаторе области: по профилактике правонарушений; противодействию коррупции; взаимодействию с религиозными объединениями; по вопросам гармонизации межэтнических отношений и многих иных.

Одним из основных направлений деятельности уполномоченного является содействие правовому просвещению населения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты. Отдельно необходимо выделить практику

выездных приёмов граждан с целью консультирования различных категорий населения по юридическим вопросам непосредственно на месте их проживания, подготовку и выпуск специальных информационных материалов.

За активную работу Л.С.Хащева неоднократно поощрялась благодарностями губернатора области, руководителя аппарата губернатора области, благодарственными письмами Председателя областного Совета народных депутатов и Председателя Законодательного Собрания Амурской области, мэра города Благовещенска, прокурора Амурской области, начальника управления Федеральной службы исполнения наказаний по Амурской области, руководителей целого ряда других государственных органов и общественных объединений, а также трижды грамотой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Помимо основной деятельности, по совместительству, является доцентом кафедры конституционного права Амурского государственного университета, много внимания уделяет подготовке молодых специалистов, повышению квалификации юридических кадров области. В связи с этим была удостоена почётных грамот от Дальневосточной Академии государственной службы, Амурского государственного университета.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Законом Амурской области от 28 апреля 2008 г. № 27-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» на сегодняшний день 25 общественных представителей уполномоченного назначены в муниципальных образованиях области, в том числе в учреждениях уголовно-исполнительной системы России по Амурской области.

Согласно Положению общественные представители осуществляют свои полномочия на общественных началах и назначены из числа граждан, отличающихся профессионализмом, жизненным опытом, имеющих желание помогать и пользующихся авторитетом, доверием и уважением населения.

В течение двадцати лет существования института уполномоченного по правам человека в Амурской области общественные представители оказывают содействие уполномоченному в восстановлении нарушенных прав и свобод граждан, информируют уполномоченного о ситуации с соблюдением прав в муниципальных образованиях, исполняют аналитические и консультативные функции; проводят личный приём граждан в своих населенных пунктах; рассматривают устные и письменные обращения граждан, проводят по ним проверки и разъясняют способы защиты прав и свобод, а также порядок подачи жалобы уполномоченному.

Свою работу по оказанию бесплатной юридической помощи жителям Амурской области общественные представители уполномоченного осуществляют в тесном взаимодействии с сотрудниками органов местного самоуправления, правоохранительных органов, органов социальной защиты населения, отделений пенсионного фонда, служб судебных приставов и других ведомств. Важно отметить, что практически везде они встречают поддержку, понимание и готовность оказать помощь в решении проблем.

Работа общественных представителей является важным дополнением деятельности уполномоченного, поскольку решение многих вопросов становится возможным в более сжатые сроки, у граждан отпадает необходимость ехать в областной центр для решения своей проблемы. Тесно и конструктивно сотрудничая с органами государственной власти, общественные представители оказывают действенную помощь гражданам на местах.

Огромный вклад в разные годы в работу по защите и восстановлению прав граждан внесли и продолжают вносить общественные представители уполномоченного Г.С. Ус (Ивановский район), Б.И.Першин (Свободненский район), Т.Е.Орлова (г.Тында), М.Ф. Годун (Завитинский район), Л.А. Матвеевская и Л.С.Богданова (Зейский район), Т.П.Бредихина (г.Зея), М.А.Беденко и Г.Г.Андросик (ЗАТО Циолковский), Т.Ф.Тамонова (г.Белогорск), Г.И.Сухоруков (г.Райчихинск), Л.Е.Бондюк (Белогорский район), Н.А.Денисенко и М.А. Бирюков (Константиновский район), В.А.Дорофеев (Ромненский район), З.А. Мирошниченко (г. Шимановск), В.М. Мурашёв и Е.А.Волжанина (Бурейский район), З.И. Краснорукая (г. Благовещенск), Л.А.Избранова (Мазановский район),

Е.М.Куклина (Шимановский район), Н.В.Чикуров (Октябрьский район), Л.Н.Безродных (Благовещенский район), И.В.Завадская (Михайловский район), Т.Н.Гребенюк (Селемджинский район), Л.В. Васильева (г.Свободный), С.В.Горожанкин (Серышевский район), А.А.Крайний (Сковородинский район), С.М.Шапран (Тамбовский район), П.В.Жеребцов, С.А.Канаева, А.Г.Костенко, О.В.Салтанова, М.А.Курбанова, С.М.Пяткин, Н.В.Григорьева, Р.И.Ерёмин, В.Н.Лазарев (учреждения ФСИН России по Амурской области).

Особой благодарности за значительный вклад в правозащитную деятельность заслуживают общественные представители уполномоченного в образовательных организациях высшего и среднего общего (профессионального) образования, которые на протяжении многих лет отстаивали права и законные интересы молодежи, а также способствовали их правовому просвещению. Среди них: Ф.М.Вивдич, А.А.Никишов, Г.А.Бабынин, Е.Н.Богданова, С.В.Бобкова, Ю.И.Бутаков, А.К.Ефимова, В.А.Зуенок, Т.Н.Киреева, Г.Н.Кондрацкая, Н.В.Кононкова, Л.А.Коропниченко, Е.В.Матвиенко, А.И.Марчук, А.Н.Расшинин, М.И.Чекмарёв, Г.С.Шпилёва, А.П.Шеломенцев, З.С.Шевелёва, Е.Н.Курилова.

Все представители уполномоченного ответственные, неравнодушные люди. Именно эти качества, а также высокий профессионализм, жизненный опыт, настойчивость помогают им решать порой не простые проблемы различных категорий граждан, среди которых пенсионеры, дети, студенческая и работающая молодёжь, военнослужащие, осуждённые.

ОПЫТ ДЕПУТАТСКОЙ РАБОТЫ ПОМОГАЕТ В РАБОТЕ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

Александр Алексеевич Крайний,
общественный представитель
уполномоченного по правам человека в
Амурской области по Сковородинскому району

За двадцатилетие своего существования институт уполномоченного по правам человека в Амурской области показал свою важность и необходимость.

В работе с людьми, в решении их проблем и трудностей важную роль сыграл мой жизненный опыт, в том числе службы в Вооружённых Силах в должности заместителя командира полка (старший офицер запаса), депутатская работа в комиссии по социальной защите населения города и района (в течение шести созывов возглавлял эту комиссию), полученное образование, а также двенадцатилетний опыт работы в должности общественного представителя уполномоченного.

Свою работу строил в строгом соответствии с нормами законодательства в области прав человека по следующим направлениям:

- оказание содействия уполномоченному в восстановлении нарушенных прав и свобод граждан;

- разъяснение порядка подачи жалобы уполномоченному, если проблема не находила разрешения на месте, оказание, при необходимости, консультативной помощи по вопросам прав и свобод граждан форм и методов их защиты;

- организация встреч уполномоченного с жителями поселений Сковородинского района;

- подготовка необходимых уполномоченному аналитических, справочных и информационных материалов, выполнение иных поручений.

Хотелось бы отметить, что, получив устное или письменное обращение, всегда стараюсь внимательно его изучить и рассмотреть как с привлечением самого гражданина, так и специалистов (экспертов) по тематике проблемы, а также дать своевременный ответ.

Если проанализировать характер обращений, то они во многом связаны со спецификой нашей территории (северный климат, близость границы, особенности менталитета лиц, освободившихся из мест лишения свободы и т.д.) и носят, в основном, бытовой характер: тепло, дороги, работа общественного транспорта, обеспечение электроэнергией и т.д. Сейчас практически нет обращений по проблемам выплаты заработной платы и пенсий.

Хотелось бы подчеркнуть, что за всё время работы я постоянно получал поддержку от органов местного самоуправления, как района, так и сельских и городских поселений, многие вопросы удавалось разрешить при взаимодействии с правоохранительными органами, руководителями предприятий и организаций.

Среди интересных форм работы я считаю организацию выездных приёмов граждан. В одном из таких приемов вместе со мной приняли участие уполномоченный Л.С. Хащева и консультант уполномоченного Е.Г. Малинина.

В ходе поездки прошли информационные встречи с жителями г. Сковородино, п. Уруша, пгт. Ерофей Павлович, с. Невер. Кроме встреч с гражданами Л.С. Хащева выступила перед депутатами Сковородинского Совета народных депутатов с информацией о деятельности уполномоченного, а также о результатах мониторинга обращений граждан к уполномоченному и ответила на многочисленные вопросы участников встречи.

Основная результативность таких выездных приёмов заключается в том, что у жителей появляется возможность получить бесплатную квалифицированную юридическую помощь не выезжая за пределы своего населённого пункта, посоветоваться при решении различных проблемных ситуаций и даже разрешить вопросы местного характера.

В этот юбилейный год хотелось бы поздравить всех сотрудников аппарата уполномоченного по правам человека, лично Л.С.Хащеву, всех жителей области с двадцатилетним юбилеем данного института и пожелать счастья, удачи, здоровья и новых успехов в деле защиты прав и свобод человека и гражданина.

ИНСТИТУТУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ - 20 ЛЕТ. ИТОГИ И ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Любовь Сергеевна Хащева,
Уполномоченный по правам человека
в Амурской области

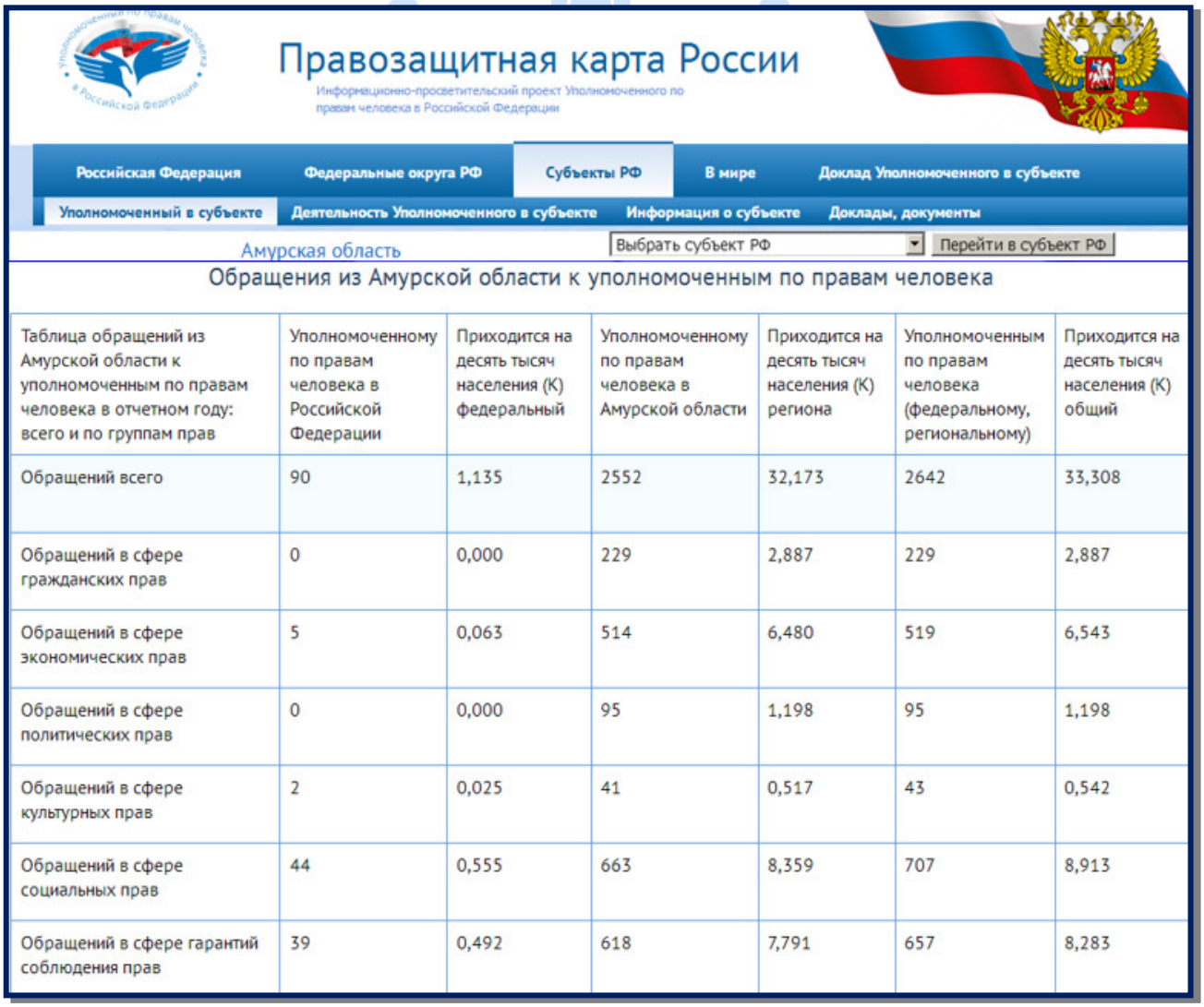
Когда в Амурской области создавался институт уполномоченного по правам человека, оппоненты опасались, что он, не имея властных и карательных полномочий, может стать неким бюрократическим органом, пересылающим обращения людей из инстанции в инстанцию, совершенно бесполезным для населения. Однако, практика показывает обратное и главным показателем в этом является динамика обращений от населения в адрес уполномоченного.

Для характеристики территориального среза обращений граждан аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации применяется индекс их интенсивности (коэффициент интенсивности) на 10 тыс. населения. Интенсивность обращений к региональным уполномоченным, по словам Т.Н. Москальковой, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, свидетельствует о востребованности института в регионе.

В среднем по стране индекс интенсивности обращений к региональным уполномоченным составляет около 12. У нас в области он один из самых высоких и составляет более 30.

Вместе с тем, индекс обращений из нашего региона к федеральному уполномоченному один из самых низких и составляет всего 1,1 на 10 тыс. жителей. Из Амурской области в адрес федерального уполномоченного поступило за год в среднем менее 100 обращений.

Таким образом, за годы своего двадцатилетнего существования институт уполномоченного по правам человека в Амурской области показал свою нужность и востребованность.



Правозащитная карта России

Информационно-просветительский проект Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Российская Федерация | Федеральные округа РФ | Субъекты РФ | В мире | Доклад Уполномоченного в субъекте

Уполномоченный в субъекте | Деятельность Уполномоченного в субъекте | Информация о субъекте | Доклады, документы

Амурская область — Выбрать субъект РФ — Перейти в субъект РФ

Обращения из Амурской области к уполномоченным по правам человека

Таблица обращений из Амурской области к уполномоченным по правам человека в отчетном году: всего и по группам прав	Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации	Приходится на десять тысяч населения (К) федеральный	Уполномоченному по правам человека в Амурской области	Приходится на десять тысяч населения (К) региона	Уполномоченным по правам человека (федеральному, региональному)	Приходится на десять тысяч населения (К) общий
Обращений всего	90	1,135	2552	32,173	2642	33,308
Обращений в сфере гражданских прав	0	0,000	229	2,887	229	2,887
Обращений в сфере экономических прав	5	0,063	514	6,480	519	6,543
Обращений в сфере политических прав	0	0,000	95	1,198	95	1,198
Обращений в сфере культурных прав	2	0,025	41	0,517	43	0,542
Обращений в сфере социальных прав	44	0,555	663	8,359	707	8,913
Обращений в сфере гарантий соблюдения прав	39	0,492	618	7,791	657	8,283

За это время нами было рассмотрено более 30 тысяч обращений Значительное количество граждан смогло с нашей помощью защитить и восстановить свои права, получить необходимые бесплатные юридические консультации. Можно, конечно, вывести и экономическую эффективность нашей деятельности (получение жилья, социальных выплат и компенсаций, в т.ч. за незаконное увольнение и т.д.). Можно даже вывести суммы их получения в денежном эквиваленте, но главное в нашей работе – внимательное отношение к людям. В каком измерении можно выразить радость от того, что

человек получил заветный паспорт гражданина РФ и что его признали полноценным гражданином или, что перед ним извинились за некачественное предоставление социальных или медицинских услуг. Это уже из категории морали.

Сегодня основная проблема заключается в том, что, не владея достаточными правовыми знаниями, человек порой испытывает трудности даже в том, куда обратиться. В свою очередь, обращаясь в компетентные органы, далеко не всегда люди, ущемлённые в своих правах, получают быструю и квалифицированную помощь. Соответственно, они делают свои собственные выводы об эффективности действующих законов и об эффективности деятельности этих органов.

Интересный пример приводится в Докладе Общественной палаты «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Амурской области 2019 году». По результатам опроса основных тенденций развития гражданского общества в Амурской области на вопрос «Как Вы поступите в случае нарушения Ваших прав и свобод?» около 30% респондентов указали, что обратились бы к уполномоченному по правам человека.

Вопрос 14. Как Вы поступите в случае нарушения Ваших прав и свобод?

Варианты ответа	Доля выборов, %		
	2017 год	2018 год	2019 год
Обратился в суд, в том числе Конституционный	54,2	44,7	46,6
Обратился в полицию	27,6	36,9	34,2
Обратился к уполномоченному по правам человека	**16,6**	**29,4**	**26,9**
Решал проблему самостоятельно	13,9	26,0	19,7
Затрудняюсь ответить	8,5	15,9	16,1

Из Доклада Общественной палаты «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Амурской области в 2019 году»

Общий анализ обращений в адрес уполномоченного показывает, что наибольшее их количество не являются собственно жалобами о нарушении прав граждан, а содержит просьбы о даче пояснений по тем или иным жизненно важным для заявителей вопросам, предоставлении информации и оказании правовых консультаций.

Мониторинг обращений, поступивших в адрес уполномоченного, показывает, что наибольшее их количество приходится на сферу применения норм гражданского, процессуального и исполнительного законодательства, соблюдения жилищных прав граждан и предоставление жилищно-коммунальных услуг, соблюдение трудовых прав, имущественные правоотношения и социальное обеспечение.

На какие вопросы хотелось бы обратить особое внимание.

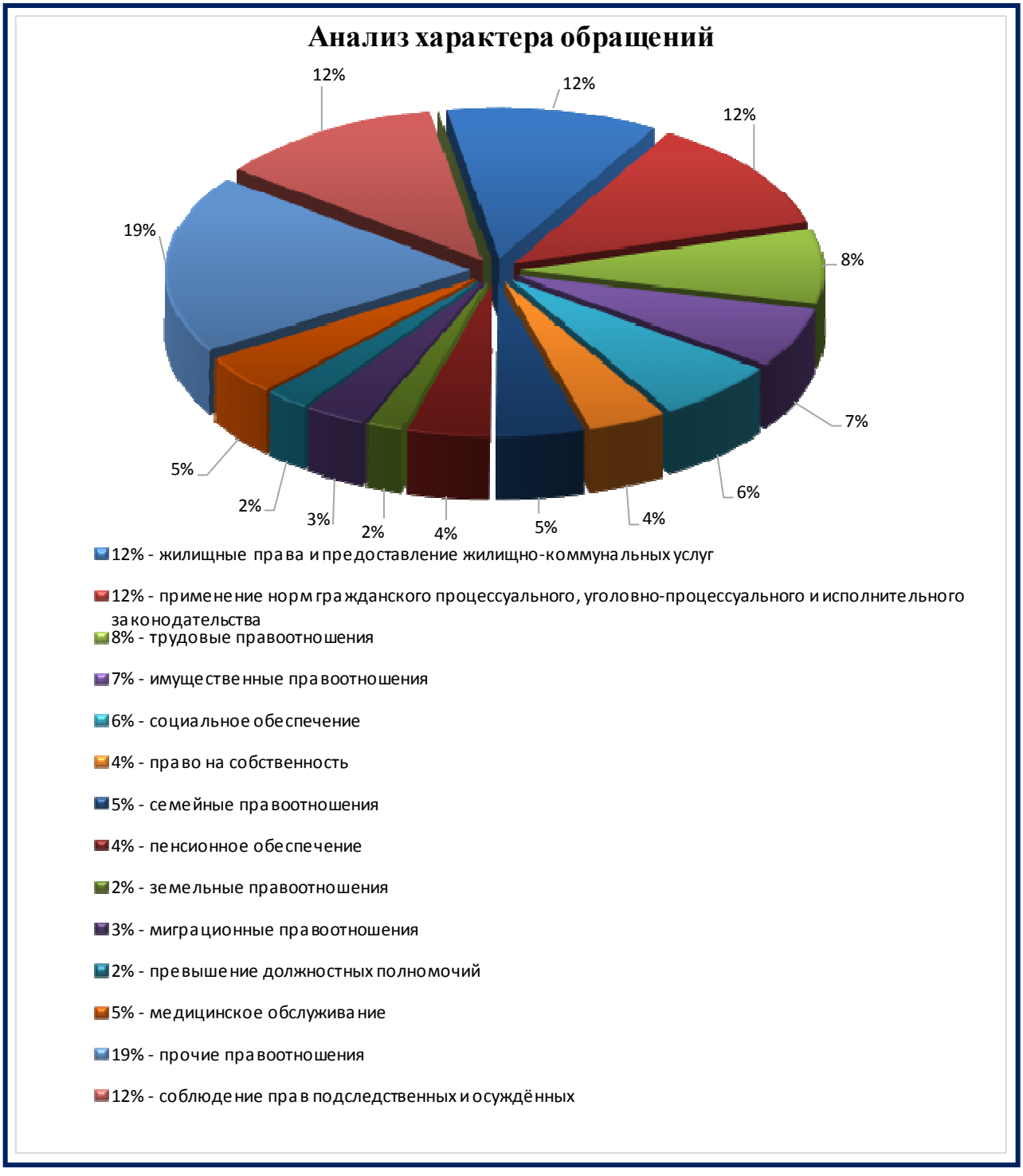
Первое, это соблюдение прав детей, охрана материнства и детства. В этом направлении отдельно следует выделить проблемы исполнения алиментных обязательств. В своих итоговых докладах мы показываем на конкретных примерах, на какие ухищрения идут нерадивые родители, чтобы уменьшить бремя на содержание родных детей и как их можно привлечь за это к ответственности.

По-прежнему, актуальной является проблема соблюдения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При рассмотрении проблем в сфере соблюдения прав в жилищно-коммунальной сфере, следует выделить вопросы качества предоставляемых коммунальных услуг, вопросы, связанные с обязанностью по уплате взносов на капитальный ремонт и вопросы переселения из ветхого и аварийного жилья.

Решения уполномоченного по правам человека носят рекомендательный характер. Но это не слабость института, а его особая специфика. Поэтому, главный метод деятельности уполномоченного - убеждение. Это умение оперировать таким набором аргументов (и правового, и социального, и житейского характера), чтобы его позиция в интересах человека была принята оппонентами, т.е. подразумевается ещё одна важная задача этого института, - стимулировать различные структуры к наибольшей реализации прав человека. Поэтому ежедневную работу по восстановлению и защите прав граждан нельзя представить без тесного и конструктивного взаимодействия уполномоченного с органами государственной власти, федеральными государственными структурами, правоохранительными и правоприменительными органами, общественными организациями, общественными представителями

уполномоченного в муниципальных образованиях, средствами массовой информации.



С рядом государственных и общественных структур на территории области такое сотрудничество осуществляется через систему специальных Соглашений.

В рамках реализации данных Соглашений у нас сложилась положительная практика проведения совместных приемов граждан уполномоченным и сотрудниками прокуратуры области, сотрудниками УФССП по Амурской области (в т.ч. выездные), приемы совместно с руководителем СУ

СК РФ по Амурской области, выездные приёмы в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Конструктивное сотрудничество с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Амурской области помогает решать многие проблемы в сфере миграционных правоотношений, в том числе по заявлениям иностранных граждан.

СОГЛАШЕНИЕ
об основных формах взаимодействия и сотрудничества
в целях соблюдения прав и свобод человека
в уголовно-исполнительной системе

СОГЛАШЕНИЕ
о сотрудничестве

СОГЛАШЕНИЕ
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ - АМУРСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

СОГЛАШЕНИЕ
о сотрудничестве и взаимодействии
Уполномоченного по правам человека Амурской области и Амурского регионального отделения Всероссийской общественной организации
«Молодая Гвардия Единой России»

Протокол № 1
к Соглашению о взаимодействии и сотрудничестве УМВД России по Амурской области и Уполномоченного по правам человека в Амурской области в области соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина

Большой положительный эффект приносят выездные приёмы граждан в муниципальных образованиях. Основная результативность таких выездных приёмов заключается в том, что у жителей появляется возможность получить бесплатную квалифицированную юридическую помощь, не выезжая за пределы своего населённого пункта, посоветоваться при решении различных проблемных ситуаций.

Особое внимание в своей деятельности уполномоченный уделяет правовому просвещению и гражданскому воспитанию населения. И это закономерно, так как знание человеком своих прав и умение использовать эти знания на практике, т.е. формирование правовой личности – одна из основных гарантий соблюдения прав человека. Особое значение в реализации этого направления имеет «Библиотека уполномоченного», которая регулярно пополняется новыми печатными изданиями.

Были выпущены брошюры «Об оказании бесплатной юридической помощи», «Как защитить свои права? Вы спрашивали – мы отвечаем», «Если Вашим детям угрожает опасность», «Если у Вас вымогают взятку», «Актуальные вопросы жилищного законодательства», «Обеспечение граждан на качественные жилищно-коммунальные услуги» и др.

Традиционными в рамках правового просвещения граждан стали выступления в радио- и телеэфирах; публикации материалов в печатных средствах массовой информации и на сайте уполномоченного; встречи со студентами, ветеранами и другими категориями граждан.

За последние несколько лет широкое распространение получило участие нашей области в Дальневосточной окружной комплексной олимпиаде по праву среди обучающихся образовательных организаций среднего общего и высшего образования «Правовой Олимп», организатором которого является Координационный совета

уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.

Победители олимпиады награждаются Дипломами I, II, III степеней, Почетными грамотами, все участники получают Сертификаты участников. Три человека, набравшие наибольшее количество баллов, получают возможность участвовать в итоговом туре Олимпиады в Хабаровске.

Решение многих проблем и вопросов, с которыми граждане обращаются к уполномоченному, невозможно из-за несовершенства некоторых нормативных правовых актов. Поэтому неотъемлемой частью деятельности уполномоченного являются предложения по внесению изменений в областное и федеральное законодательство.

По некоторым проблемам мы готовим специальные обращения в адрес Правительства Российской Федерации, Государственной Думы, отраслевых министерств и ведомств. И пусть не всегда наши предложения сразу находят должный отклик, со временем изменения в законодательстве происходят.

Так было, например, с внесением поправок в Жилищный Кодекс, касающихся процедуры согласования реконструкции многоквартирного жилого дома, необходимой для создания доступной среды людям с ограниченными возможностями здоровья. На сегодняшний день в Думе рассматриваются возможности расширения оснований для выплаты семейного капитала отцам, усиления мер социальной защиты для лиц предпенсионного возраста, проживающих в сельской местности, и т.д. Будем надеяться, что положительно разрешатся и другие наши инициативы.

Надежду этому даёт и подписанный Президентом 18 марта т.г., Федеральный Закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». (Закон, внесённый в ГД ещё в 2018, был принят 5 марта т.г. и одобрен Советом Федерации 11 марта). Данным Законом установлены единые принципы организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также правовые основы взаимодействия таких уполномоченных с органами государственной власти и институтами гражданского общества.

Примечательно, что принятие этого документа состоялось в год двадцатилетия создания института уполномоченного по правам человека в Амурской области, что не только придаёт особую значимость этой дате, но и налагает большую ответственность на нашу работу

Говоря о перспективах, необходимо выделить следующее: важнейшим направлением деятельности уполномоченного должна стать предупредительная

работа по созданию условий, при которых права и свободы человека не будут нарушаться или вероятность их нарушения будет существенно ограничена.

Такая работа невозможна без укрепления сети общественных приёмных, работы представителей на общественных началах в городах и районах области. А это значит, что необходимо продолжать тесное взаимодействие с общественными организациями и объединениями, органами местного самоуправления и государственного управления, в том числе федеральными структурами.

На второе место я бы поставила задачу повышения доступности уполномоченного. Эта задача тесно связана с первой и может быть во многом реализована через систему общественных приёмных. Выезды непосредственно на территории, встречи и консультации. Но особая роль в плане повышения доступности принадлежит средствам массовой информации.

Следующей важной задачей является активизация процесса повышения правовой культуры населения. Эта задача также является комплексной и имеет несколько составляющих, среди которых я бы выделила две: граждане должны знать о гарантированных законом правах и свободах и уметь их защищать. Решение данной задачи также идёт через взаимодействие с различными институтами гражданского общества. Очень важным, на мой взгляд, здесь может стать разработка и реализация чётких программ правового воспитания, нацеленных на все группы населения и прежде всего на молодёжь.

В целом, подводя итоги двадцатилетней деятельности, можно с уверенностью сказать, что данный институт состоялся и он нужен людям.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Евгений Анатольевич Тюхаев,
председатель комитета Законодательного Собрания по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту

Конституцией Российской Федерации понятие «высшая ценность» отнесено к человеку, его правам и свободам.

Для защиты прав и свобод человека как высшей ценности и во исполнение статьи 2 Конституции Российской Федерации созданы специальные институты, к числу которых относится и уполномоченный по правам человека.

Уполномоченный по правам человека – особый конституционный институт, базовая функция которого – быть арбитром между властью и обществом.

Выступая в качестве такого правового посредника, уполномоченный осуществляет мониторинг действий органов государственной власти с позиции соответствия принципам и нормам международного права, вырабатывает и предлагает государственным структурам рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также способствует правовому просвещению граждан по вопросам защиты своих прав и свобод.

Историю Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации принято отсчитывать с момента принятия в 1997 году Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», в котором предусматривалась возможность создания уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Вместе с тем статьей 5 Федерального конституционного закона предоставлялось лишь право учреждать региональных уполномоченных по правам человека, обязанность субъектов Российской Федерации по учреждению этой должности законодательно не была закреплена. В связи с этим институт уполномоченного по правам человека был введен не во всех субъектах Российской Федерации.

Амурская область в числе первых субъектов учредила должность уполномоченного. Закон Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» был принят в ноябре 1999 года и вступил в силу 1 января 2000 года. В том же году депутатами Амурского областного Совета народных депутатов был избран первый уполномоченный по правам человека в Амурской области.

Первый закон об уполномоченном по правам человека в области стал фундаментом и правовой базой для деятельности уполномоченного. Этот закон работал 8 лет. Изменения федерального законодательства позволили расширить полномочия уполномоченного по правам человека.

Комитетом Законодательного Собрания по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту совместно с уполномоченным по правам человека в Амурской области была разработана новая редакция Закона Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области», принятый депутатами Законодательного Собрания в 2008 году.

В Законе четко прописана компетенция уполномоченного, его права и обязанности, меры воздействия, применяемые уполномоченным, обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений уполномоченного, деятельность общественных представителей уполномоченного, экспертных и общественных советов. Кроме того, депутатами Законодательного Собрания был принят закон, устанавливающий административную ответственность за неисполнение требований уполномоченного.

Вместе с тем, совершенствование деятельности уполномоченного в отдельном субъекте Российской Федерации невозможно без развития правовой основы на уровне Российской Федерации. Требовалось унифицирование законодательства об уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации, для этого необходимо было на федеральном уровне закрепить основы его деятельности.

В 2015 году впервые в федеральном законодательстве был прописан правовой статус региональных омбудсменов. Глава «Основы статуса государственных органов субъекта Российской Федерации, формируемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации» Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» была дополнена специальной статьей, определяющей статус уполномоченного, основные требования к кандидатурам на эту должность, ограничения и запреты при осуществлении полномочий. Закрепление на федеральном уровне основ правового статуса региональных уполномоченных усилило гарантии их независимости, повысило эффективность работы и степень взаимодействия с органами государственной власти.

Тем не менее, положения одной статьи федерального закона не решили все проблемы, много вопросов оставалось нерешенными. Проблема заключалась в ограниченности возможностей региональных уполномоченных, недостаточностью имеющихся у них юридических средств для защиты прав и законных интересов граждан. Ее разрешение было возможным только на федеральном уровне.

В связи с многочисленными обращениями региональных уполномоченных о необходимости принятия отдельного закона в марте 2020 года был принят Закон Российской Федерации № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Целью данного Федерального закона являлось установление единых принципов организации деятельности региональных уполномоченных и закрепление общих начал их взаимодействия с органами государственной

власти и институтами гражданского общества. Также им расширены и закреплены функции региональных омбудсменов, в том числе обращение с административным исковым заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина, обращение в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда, в государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина.

Федеральный закон урегулировал большинство вопросов, однако ряд вопросов мог быть решен региональным законом.

В сентябре 2020 года депутаты Законодательного Собрания в новой редакции приняли Закон Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области».

Законом области определены правовое положение уполномоченного по правам человека в области, порядок его назначения, компетенция, требования, предъявляемые к кандидату на должность уполномоченного, требования, ограничения и запреты, связанные с осуществлением деятельности уполномоченного, порядки его назначения (избрания) и досрочного прекращения полномочий.

Компетенция уполномоченного предполагает системное взаимодействие с законодательным (представительным) органом области. Ежегодные доклады уполномоченного перед Законодательным Собранием, которые основываются на материалах и сведениях, полученных из обращений граждан, участие уполномоченного в заседаниях и комитетах Законодательного Собрания, работа с депутатами - все это необходимо для дальнейшего совершенствования работы государственных органов, нормативной правовой базы области в сфере соблюдения прав и законных интересов граждан.

Состояние дел с правами человека прежде всего зависит от уважения и соблюдения принципов взаимоотношений человека и государства, от их воплощения в национальном законодательстве, в системе и процедурах защиты прав человека. В свою очередь, способы совершенствования законодательства, институтов и процедур защиты прав человека, выработки комплексного механизма такой защиты определяются во многом состоянием этих прав, трудностями и проблемами, стоящими на пути этого совершенствования.

Именно сегодня, когда защита прав и свобод человека и гражданина признается приоритетным направлением деятельности всех органов государственной власти, деятельность института уполномоченного по правам человека приобретает все большее значение.

20-летняя практика успешного функционирования института омбудсмена говорит в пользу дальнейшего его развития, укрепления как дополнительной гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Институт уполномоченного по правам человека в Амурской области доказал свою востребованность и состоятельность, о чем свидетельствует стабильный уровень доверия жителей области.

О ЕДИНОЙ ПРАВОЗАЩИТНОЙ ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Руслан Федорович Медведев,
прокурор Амурской области

В канун Дня Конституции Российской Федерации, Дня прав человека и 20-летия института Уполномоченного по правам человека в Амурской области необходимо отметить, что органы прокуратуры и институт Уполномоченного по правам человека объединены единой важнейшей правозащитной функцией.

Человек, его права и свободы положениями статьи 2 новой редакции Конституции Российской Федерации провозглашены высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства.

Благодаря обращениям граждан, в том числе поступающим от Уполномоченного по правам человека в Амурской области, прокуроры систематически получают информацию о реальном положении в области с соблюдением прав человека во всех сферах правоотношений, поскольку именно сигналы о нарушениях являются «зеркальным отражением» состояния законности и правопорядка в регионе.

За годы совместной работы органов прокуратуры области и Уполномоченного по правам человека в Амурской области удалось восстановить права сотен тысяч граждан, добиться реального устранения нарушений законов, внести вклад в совершенствование регионального законодательства. О доверии к указанным государственным институтам свидетельствуют и количество поступающих обращений.

Так, в прокуратуру области ежегодно поступает порядка 20 тысяч жалоб, более трети из которых разрешаются непосредственно в органах прокуратуры. В текущем году каждая четвертая жалоба признана прокурорами обоснованной. Наибольшее

количество выявленных нарушений по обращениям касались трудового законодательства.

Результаты проверок исполнения законодательства об оплате труда свидетельствуют о нарушении большинством работодателей сроков выплаты заработной платы и иных причитающихся работникам сумм; несоблюдении порядка оплаты сверхурочной работы, работы в праздничные дни, в ночное время; установлении работникам заработной платы в размере ниже гарантированного действующим законодательством; непредоставлении компенсационных выплат за работу в особых климатических условиях и др.

Например, прокуратурой города Белогорска в июле 2020 года выявлена задолженность по заработной плате за апрель первую половину июля 2020 года перед 68 работниками ООО «Строительная компания «Мост-Восток» на общую сумму 5,3 млн. рублей.

В целях восстановления нарушенных прав работников, прокурором города генеральному директору общества внесено представление об устранении выявленных нарушений. Генеральный директор на основании постановлений прокурора дважды привлечен Гострудинспекцией труда в Амурской области к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 21 тыс. рублей.

Кроме того, прокурором в интересах работников общества в мировой суд направлено 83 заявления о выдаче судебных приказов о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы.

Благодаря принятым прокуратурой города мерам задолженность по заработной плате перед работниками 10.08.2020 погашена в полном объеме.

Большая доля удовлетворенных обращений приходится на жилищные правоотношения, что во многом связано с нарушениями прав граждан на получение жилья по различным государственным программам, в связи с их недофинансированием, а также в связи с последствиями чрезвычайных ситуаций в области, связанных с наводнением.

Систематически органами прокуратуры, в том числе по информации, поступающей от Уполномоченного по правам человека в области, принимаются меры по защите социально уязвимых категорий граждан на полагающиеся им льготы (инвалидов, в том числе детей; детей-сирот и других).

Так, Тындинской городской прокуратурой Амурской области проведена проверка исполнения законодательства в части обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Установлено, что администрация г. Тынды включила в списки на предоставление жилых помещений 19 человек, имеющих статус детей-сирот. Кроме того, двое сирот включены в аналогичные списки администрацией Тындинского района. В нарушение закона указанные граждане жилыми помещениями длительное время обеспечены не были.

В целях защиты жилищных прав сирот Тындинский городской прокурор направил в суд исковые заявления о возложении на органы местного самоуправления обязанности обеспечить граждан жильем. Решениями суда требования прокуратуры удовлетворены.

В результате принятых мер 21 гражданин из числа детей-сирот обеспечен благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, отвечающими установленным санитарным и техническим требованиям.

Большая совместная правозащитная работа прокуратурой области и Уполномоченным по правам человека в Амурской области проводится по вопросам обеспечения конституционных прав граждан при исполнении уголовных наказаний. В текущем году наметилась тенденция снижения количества обращений граждан по вопросам надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний.

Принятию мер, направленных на восстановление прав граждан, способствуют сложившиеся формы взаимодействия между прокуратурой области и Уполномоченным по правам человека в Амурской области: совместные, в том числе выездные, приемы, проверки, обмен информацией, участие в совместных мероприятиях, информирование общественности, в том числе через СМИ, и в ходе публичных мероприятий.

Сложившееся долгосрочное взаимодействие прокуратуры Амурской области и Уполномоченного по правам человека в Амурской области направлено на укрепление законности и правопорядка в регионе, оперативное реагирование и реальное восстановление нарушенных прав граждан, субъектов предпринимательства, интересов общества и государства.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Татьяна Борисовна Лазаренко,
начальник управления Министерства
юстиции Российской Федерации
по Амурской области

Одним из направлений государственной политики Российской Федерации как социального государства является обеспечение социальной защиты, поддержки граждан и оказание помощи, в том числе правовой. Отдельное внимание уделяется людям, которые не имеют возможностей, сил и знаний для самостоятельного решения различных правовых вопросов.

В современном мире составление документов юридического характера, отстаивание интересов в суде и иных государственных органах и учреждениях является неотъемлемой частью повседневной жизни каждого человека, в связи с чем реализация гарантированного статьей 48 Конституции Российской Федерации права каждого гражданина нашей страны на получение квалифицированной юридической помощи становится особо значимой.

Конституцией Российской Федерации также установлено право отдельных категорий граждан на бесплатную юридическую помощь.

Развитие данных положений получено в Федеральном законе от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), которым предусмотрено создание условий для осуществления прав и свобод малоимущих и иных социально незащищенных категорий граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию; определены основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации; организационно-правовые основы деятельности по правовому просвещению и информированию населения.

Федеральным законом определены категории граждан, виды и порядок оказания бесплатной юридической помощи, а также структура бесплатной юридической помощи, которая состоит из государственной и негосударственной систем.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

- федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных

внебюджетных фондов, которые оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, а в отношении граждан, нуждающихся в социальной поддержке и социальной защите, - в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях;

- нотариусы, которые оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий.

На территории Амурской области правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи, в соответствии с Законом Амурской области от 11.09.2012 № 81-ОЗ «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области», наделены адвокаты адвокатской палаты области. Список адвокатов, которые изъявили желание оказывать бесплатную помощь, ежегодно публикуется в региональном печатном издании газете «Амурская правда», на официальных интернет-сайтах Правительства Амурской области, адвокатской палаты Амурской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области (далее - Управление). Также Закон Амурской области расширяет перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Наряду с государственной системой Федеральный закон предусматривает формирование и развитие негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи, участниками которой являются юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Так, на территории Амурской области созданы два негосударственных центра и юридическая клиника при кафедре уголовного права ФГБОУ ВО «Амурский государственный университет», которые оказывают юридическую помощь на безвозмездной основе.

Информация об организациях - участниках негосударственной системы бесплатной юридической помощи, их контактных данных и видах юридической помощи размещена на официальном сайте Управления в сети Интернет.

В целом, бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Координация работы по реализации Федерального закона возложена на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти - Министерство юстиции Российской Федерации.

Управление как территориальный орган Минюста России координирует деятельность участников системы бесплатной юридической помощи на территории Амурской области и их взаимодействие, в том числе по вопросам правового просвещения.

В рамках реализации указанных полномочий Управлением во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Амурской области, Уполномоченным по правам ребенка в Амурской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Амурской области, территориальными органами управления государственных внебюджетных фондов, нотариальной палатой Амурской области, адвокатской палатой Амурской области, 07 октября 2020 года утверждена Межведомственная программа в сфере правового и антикоррупционного просвещения граждан, проживающих на территории Амурской области, на 2021-2023 гг.

Указанной Программой предусмотрены мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи в виде информирования, консультирования граждан и другие мероприятия, направленные на формирование правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленность о способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов, а также антикоррупционное просвещение населения Амурской области. Более подробно с указанной программой и реализуемыми в ее рамках мероприятиями можно ознакомиться на интернет-сайте Управления.

В целом, деятельность Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области и иных участников государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи по реализации в Амурской области государственной политики в соответствующей сфере направлена на создание равных возможностей для граждан в ее получении и осуществление тем самым их прав и свобод, обеспечение защиты законных интересов и повышение уровня социальной защищенности.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Владимир Валентинович Седов,
председатель Общественной палаты
Амурской области

Создание института уполномоченного по правам человека в Амурской области стало закономерным шагом на пути становления и развития демократии, формирования активного гражданского общества и действенной защиты прав граждан. За годы существования, институт зарекомендовал себя как эффективный инструмент защиты прав жителей области.

Взаимодействие института уполномоченного по правам человека Амурской области и Общественной палаты Амурской области основано на организации и осуществлении общественного контроля, который позволяет грамотно выстроить работу.

В настоящее время осуществляется поддержка гражданских инициатив по вопросам защиты прав, свобод человека и гражданина, реализация государственной политики по защите законных прав, свобод и интересов граждан, а также проводится работа по правовому просвещению населения. Налажен конструктивный диалог между различными общественными, правозащитными организациями и структурами государственной власти.

Немаловажным остается вопрос совместной работы уполномоченного по правам человека в Амурской области и общественной наблюдательной комиссии.

Общественные наблюдательные комиссии – одна из непростых форм общественного контроля. С одной стороны, эта работа связана с эмоциональным контекстом, с другой стороны, только объективность и беспристрастность помогут выстроить конструктивный диалог с представителями силовых структур, органами власти в обеспечении соблюдения прав граждан в местах принудительного

содержания.

Сотрудничество Общественной палаты и уполномоченного по правам человека по работе с обращениями продолжается и по сей день. Благодаря отлаженным действиям и совместным усилиям, есть положительные результаты, организован регулярный обмен опытом. Работа проведена колоссальная, и впереди еще много дел.

Разрешите от имени Общественной палаты Амурской области и от себя лично поздравить Вас с 20-летием со дня создания в области государственной структуры - Уполномоченного по правам человека в Амурской области.

С удовольствием хотел бы поблагодарить всех тех людей, которые работают в аппарате, за эту тяжелейшую, но при этом продуктивную работу.

Желаем Вам крепкого здоровья, удачи, дальнейших успехов в деле защиты прав человека. Выражаем надежду на дальнейшее конструктивное сотрудничество в рамках развития гражданского общества.

РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Екатерина Алексеевна Снежко,
заместитель руководителя аппарата губернатора Амурской области и Правительства Амурской области

Глава 2 Конституции Российской Федерации полно и емко определяет круг прав и свобод граждан Российской Федерации, лежащих в основе конституционного строя Российской Федерации. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. При этом, несмотря на то, что ключевым гарантом прав человека выступает непосредственно государство, сама система защиты прав человека только отчасти формируется

государственными институтами. Одной из важнейших составляющих системы защиты прав человека в России является деятельность некоммерческих организаций, принимающих на себя функцию по снижению нагрузки на государственные органы путем решения различных общественных проблем.

Традиционно, под правозащитными некоммерческими организациями понимаются организации, которые выступают в защиту прав человека, и отстаивают гражданские, политические, социальные и иные права и свободы, зафиксированные в Конституции Российской Федерации. Легитимность правозащитной деятельности некоммерческих организаций подкрепляется и положениями самой Конституции: статья 30 части 1 определяет, что каждый вправе защищать свои интересы с помощью различных объединений, включая профессиональные союзы. Праву обращаться к общественным объединениям за защитой соответствует обязанность осуществлять ее, которая закрепляется в уставах общественных объединений.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», содержащий основы деятельности некоммерческих организаций, определяет в числе ключевых целей создания некоммерческих организаций защиту прав, законных интересов граждан и организаций, разрешение споров и конфликтов, оказание юридической помощи, иные цели, направленные на достижение общественных благ. При этом, на обывательском уровне деятельность общественных организаций по защите прав граждан зачастую противопоставляется деятельности государственных институтов. Это не соответствует действительности, поскольку государство, в первую очередь, заинтересовано в развитии негосударственных правозащитных институтов. Как минимум, это обусловлено большей гибкостью и подвижностью некоммерческих организаций, в сравнении с государственными правоохранительными механизмами. Процедура оказания помощи со стороны правозащитных организаций, как правило, менее бюрократична, чем процесс защиты прав и свобод, который осуществляется путем обращения в государственные органы. Более того, деятельность некоммерческих

организаций позволяет гражданам более осознанно и эффективно реализовать свои основные конституционные права, переводя естественным образом возникающее при столкновении с проблемным вопросом напряжение в конструктивную плоскость. Хорошим примером, иллюстрирующим этот тезис, является деятельность профсоюзных организаций. Представляя коллективные интересы работников в вопросах защиты социально-трудовых прав, профсоюзы, будучи независимыми в своей деятельности от органов власти, упреждающим образом вскрывают проблемные вопросы, вынося их на обсуждение, облекая в форму предложений в законодательство. На текущий момент, крупнейшее объединение трудящихся России - Федерация Независимых Профсоюзов России – объединяет около 20 миллионов членов профсоюзов, имеющих возможность получить правовую поддержку при решении трудовых споров и конфликтов.

При этом, значимость деятельности правозащитной некоммерческой организации не зависит от ее масштаба. На региональном уровне особую роль играют организации, концентрирующиеся на реализации и защите прав определенных категорий населения: беженцев, трудовых мигрантов, матерей-одиночек, инвалидов. Профильные организации не только оказывают поддержку оказавшимся в сложной жизненной ситуации благополучателям, они изучают и фиксируют случаи нарушений, обобщают их и представляют общественности. Такая независимая, не скованная рамками регламентов и методик оценка позволяет получить более объективный взгляд на ситуацию и, что важно, выявить проблемные поля.

Не менее значимой является просветительская работа некоммерческих организаций. Так, созданная в 2009 году амурская региональная правозащитная общественная организация «Союз старших домов» на протяжении многих лет проводила обучающие семинары для представителей собственников помещений многоквартирных домов, оказывала бесплатные юридические консультации и проводила выездные встречи с жителями многоквартирных домов. Учитывая, что вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, традиционно, являются одними из самых распространенных, можно констатировать, что организация приняла на себя часть нагрузки по разъяснению законодательства, обеспечивая более высокий уровень правовой осведомленности населения.

Таким образом, представляя интересы граждан, правозащитные организации становятся важным звеном в современной системе управления России. Используя принципы открытости, они ускоряют процесс взаимодействия между населением и государством, не подменяя собой государственные правозащитные институты, но сокращая путь между гражданином и государственными органами. Своей деятельностью они поддерживают развитие установок, способствующих уважению и признанию прав человека, а, следовательно, поддерживают закрепленную в Конституции Российской Федерации систему гарантий прав и свобод человека.

ЮРИДИЧЕСКАЯ КЛИНИКА УНИВЕРСИТЕТА КАК ЭЛЕМЕНТ ПРАВОЗАЩИТНОГО МЕХАНИЗМА

Оксана Викторовна Скоробогатова,
декан юридического факультета АмГУ

Юлия Дмитриевна Кокамбо,
заместитель декана по учебной работе

Современная система юридического образования обязательно включает в себя формирование и отработку навыков оказания юридической помощи гражданам. Для реализации данной компетенции юридические вузы и факультеты учреждают юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и др.), которые наряду с негосударственными центрами бесплатной юридической помощи являются участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Действуя на основании Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324 - ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 324), юридическая клиника помимо, собственно, формирования у обучающихся по юридической специальности навыков оказания юридической помощи, призвана создавать условия для реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно в случаях, предусмотренных ФЗ № 324, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации; формировать и развивать государственную систему бесплатной юридической помощи, а также содействовать развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи; создавать условия для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечить их доступ к правосудию; обеспечить правовое информирование и правовое просвещение населения.

В соответствии с указанными выше целями, в 2013 году на юридическом факультете Амурского государственного университета в качестве структурного подразделения была создана юридическая клиника.

Деятельность юридической клиники осуществлялась под руководством преподавателей ВУЗа, имеющих практический опыт работы в юридическом консультировании или опыт работы в правоохранительных органах.

Руководством Юридической клиники в разные годы была Скоробогатова Оксана Викторовна, занимающая в данный момент должность декана юридического факультета АмГУ, заведующая кафедрой уголовного права АмГУ Чердакова Татьяна Борисовна, судья в отставке Медведева Элла Владимировна. В настоящее время руководит юридической клиникой старший преподаватель кафедры гражданского права Птахина Ирина Геннадьевна.

В работе юридической клиники принимают участие студенты из числа магистрантов, обучающихся на 1 курсе юридического факультета, а также студенты 4 курса юридического факультета Амурского государственного университета в рамках прохождения преддипломной практики. На базе юридической клиники проводились также тематические приемы граждан со стороны должностных лиц органов прокуратуры, адвокатуры и специалистов ФССП.

Анализ деятельности юридической клиники позволил выделить проблемы правового характера, с которыми наиболее часто обращались граждане. Так, было достаточно много обращений по вопросам обеспечения жильем детей – сирот; назначение пенсий по случаю потери кормильца; признание права собственности; определение порядка общения с ребенком; реструктуризация задолженности за услуги в сфере ЖКХ; получение наследства; обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях, а также решений судов по гражданским делам; неисполнение судебных решений.

В рамках прохождения практики в юридической клинике, студенты рассматривали поступающие обращения и готовили мотивированные письменные ответы и на их основе давали устные консультации. При наличии правовых оснований одновременно с подготовкой ответов заявителям были подготовлены проекты соответствующих процессуальных документов (исковых заявлений, жалоб, договоров гражданско-правового характера). В ответах, как правило, содержались разъяснения действующего законодательства, а в некоторых случаях мотивированный отказ в удовлетворении требований заявителей.

Необходимо отметить, что в соответствии с ФЗ № 324, студенты не рассматривали обращения, касающиеся производства по уголовным делам, а также в связи с неисполнением обязательств коммерческого характера.

Деятельность юридической клиники, с одной стороны, позволила гражданам воспользоваться возможностью получить бесплатную доступную юридическую помощь по возникшим вопросам, с другой стороны – закрепить студентам теоретические знания, полученные в ходе учебного процесса, а также сформировать и отточить навыки и умения юридического консультирования, оформления юридических документов. Кроме того, благодаря вовлечению в практическую юридическую деятельность, студенты определили для себя дальнейшие ориентиры в специализации своей будущей профессиональной деятельности.

Важно отметить, что юридическое консультирование крайне тяжело далось магистрантам, не имеющим базового юридического образования, что

демонстрирует имеющуюся проблему в реализации и связи образовательных программ уровня бакалавриата и магистратуры разных направлений подготовки. Данная проблема поднимает вопрос о целесообразности обучения по программам магистратуры юридического направления лиц, не имеющих юридического образования уровня бакалавриата.

Таким образом, деятельность юридических клиник позволяет реализовать ряд важнейших задач – начиная от правового просвещения граждан и оказания юридической помощи и заканчивая формированием у будущих юристов профессионального правосознания, понимания важности и сложности юридической профессии, чуткого отношения к проблемам тех лиц, чьи интересы юрист призван защищать.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО УФССП И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Светлана Владимировна Засядько,
руководитель УФССП России
по Амурской области

Управлением ФССП России по Амурской области и уполномоченным по правам человека в Амурской области налажена эффективная работа по проведению совместных мероприятий в сфере соблюдения законных прав и интересов граждан, проживающих на территории Амурской области.

Так, в целях оказания консультативной помощи гражданам по восстановлению их прав, руководителем УФССП России по Амурской области — главным судебным приставом Амурской области майором внутренней службы С.В. Засядько и уполномоченным по правам человека в Амурской области Л.С. Хащевой регулярно в течение последнего времени проводились приемы граждан, в том числе выездные, в рамках которых незамедлительно принимались меры, направленные на восстановление нарушенных прав граждан.

Совместные приемы позволяют увидеть проблему комплексно, что в дальнейшем помогает решать ее в частном порядке и на государственном уровне.

Ежегодно Л.С. Хащева принимает участие в организованных Управлением ФССП по Амурской области мероприятиях и совещаниях, в частности в работе межведомственной группы по защите прав лиц из числа детей-сирот, где определяются пути решения исполнения требований исполнительных документов о предоставлении им жилья, разъясняются их

законодательные права при выходе из детских учреждений; в заседаниях коллегии Управления ФССП России по Амурской области, где подводятся итоги и определяются задачи на будущий период; в работе общественного совета; в мероприятиях по оказанию правовой помощи гражданам. Эта и другая совместная работа дает позитивные результаты в деле соблюдения прав граждан при исполнении требований исполнительных документов различных категорий.

Следует отметить, что приемы граждан в рамках совместной работы не ограничиваются только решением проблем в рамках исполнительного производства. Помощь, как со стороны уполномоченного по правам человека в Амурской области, так и со стороны УФССП России по Амурской области, оказывается всесторонняя. Невозможно не вспомнить случай совместного приема гражданина Казахстана, который прибыл в п. Поярково Михайловского района с ребенком-подростком. За время пребывания в России у мужчины случился инсульт и на прием его доставили работники социальной службы. И только благодаря оперативным и настойчивым действиям Л.С. Хащевой гражданин и его приемный сын приобрели вид на жительство.

Важным в работе уполномоченного по правам человека является обеспечение гарантий защиты наиболее уязвимых групп населения - это пенсионеры, инвалиды, лица из числа детей-сирот. Любовь Сергеевна занимается очень важным и ответственным делом, от ее действий порой зависят судьбы людей, их благосостояние, а иногда просто вера в справедливость. Амурчане, обращаясь к уполномоченному с различными вопросами, получают оперативное решение проблем, что подтверждает статус уполномоченного по правам человека в Амурской области как гаранта государственной защиты прав и свобод жителей Амурской области, их соблюдение и уважение государственными органами и должностными лицами.

В этом году институту уполномоченного по правам человека в Амурской области исполняется 20 лет. В рамках действующего между управлением и уполномоченным соглашения о сотрудничестве достигнуты определенные договоренности, и они приносят свои положительные результаты.

Выражаем искреннюю и сердечную благодарность Л.С.Хащевой за длительное успешное и плодотворное сотрудничество, направленное на

обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод жителей Амурской области.

ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УФСИН РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Юрий Владимирович Дубровин,
временно исполняющий обязанности начальника
УФСИН России по Амурской области

Одним из важнейших факторов обеспечения прав человека в уголовно-исполнительной системе является эффективное взаимодействие всех правозащитных организаций региона с администрацией учреждений УИС.

Контакты, основанные на взаимном уважении, способствуют установлению конструктивного диалога, в ходе которого представители разных структур высказывают свое мнение об условиях работы УИС и о проблемах, с которыми им приходится сталкиваться. Умение установить нормальные рабочие отношения, вести переговоры, цивилизованно отстаивать свою позицию является одним из критериев профессионализма.

Государство и общество вправе требовать от сотрудников системы надлежащего исполнения законов и соблюдения прав человека.

В этой связи система должна обеспечить открытость, признавая приоритетность следующих принципов:

- общество должно осознанно принимать учреждения исполнения наказания и заключенных, как часть гражданского общества;
- сотрудники учреждений исполнения наказания должны осознавать и понимать, что они выполняют общественно важные задачи;
- посещение учреждений исполнения наказаний представителями общества является важнейшим условием для обеспечения надлежащего обращения с заключенными и их социальной адаптации, так как учреждения исполнения наказаний и заключенные должны восприниматься как часть гражданского общества.

Уже более 15 лет функционирует институт помощников начальников территориальных органов по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе, который стал действенным звеном в системе надзора за соблюдением законности в УИС.

Сейчас помощники по соблюдению прав человека в УИС осуществляют ведомственный контроль за деятельностью учреждений пенитенциарной системы в сфере обеспечения прав и законных интересов, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы.

Они контролируют устранение имеющихся причин и условий нарушения прав осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников УИС области, участвуют в организации посещения учреждений УИС области Уполномоченным по правам человека в Амурской области, членов общественной наблюдательной комиссии, а также членов общественного совета при УФСИН России по Амурской области, осуществляют их сопровождение, осуществляют контроль за соблюдением в учреждениях УИС требований Европейских пенитенциарных правил, Конвенции о защите прав человека и основных свобод и других международных стандартов в сфере обращения с заключенными.

С практической точки зрения одной из самых действенных форм контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания является их непосредственное посещение.

Необходимо отметить, что посещения учреждений исполнения наказаний выполняют сразу две функции:

- превентивная функция (сам факт того, что кто-то посторонний регулярно посещает места лишения свободы, уже способствует защите лиц, лишенных свободы);

- непосредственная защита (посещения позволяют

немедленно реагировать на проблемы лиц, содержащихся под стражей).

Еще одним важным элементом защиты прав человека представляется личный прием граждан, рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Интересы человека, защита его прав и свобод требуют от государства активных действий. Одним из наиболее действенных механизмов этой защиты была и остается прокуратура, осуществляющая надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов. Прокурорский надзор предстает в качестве одной из важнейших правовых гарантий соблюдения законности и прав человека в местах лишения свободы.

Еще одним правовым средством защиты прав человека является институт уполномоченного по правам человека. Уполномоченный по правам человека обеспечивает выполнение гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина и содействует их соблюдению и уважению со стороны органов власти и руководителей организаций.

Уполномоченный и сотрудники аппарата регулярно посещают все учреждения УИС области. В среднем общее количество посещений в течение года достигает сорок раз и более. Институт Уполномоченного по правам человека имеет хорошие перспективы и играет большую роль в совершенствовании деятельности по соблюдению прав человека в пенитенциарной системе Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Т. Н. МОСКАЛЬКОВА, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ **2**

В. А. ОРЛОВ, ГУБЕРНАТОР АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ **6**

В. Ю. ЛОГИНОВ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ **8**

И. И. ЧЕСНИЦКИЙ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ: ОПЫТ И РОЛЬ ОМБУДСМЕНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ **9**

Н. П. ТРЕТЬЯКОВА. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НАЧИНАЮТСЯ С СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ РЕБЕНКА **12**

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА **13**

ПРАВОВОЙ СТАТУС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ **15**

ПЕРВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ - ГЛОТОВ ВАСИЛИЙ ПЕТРОВИЧ **19**

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ХАЩЕВА ЛЮБОВЬ СЕРГЕЕВНА **20**

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ **22**

А. А. КРАЙНИЙ. ОПЫТ ДЕПУТАТСКОЙ РАБОТЫ ПОМОГАЕТ В РАБОТЕ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН **25**

Л.С.ХАЩЕВА. ИНСТИТУТУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ - 20 ЛЕТ. ИТОГИ И ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ **27**

Е. А. ТЮХАЕВ. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА **35**

Р. Ф. МЕДВЕДЕВ. О ЕДИНОЙ ПРАВОЗАЩИТНОЙ ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ **39**

Т. Б. ЛАЗАРЕНКО. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ **42**

В. В. СЕДОВ. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ **45**

Е. А. СНЕЖКО. РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА **46**

О. В. СКОРОБОГАТОВА, Ю. Д. КОКАМБО. ЮРИДИЧЕСКАЯ КЛИНИКА УНИВЕРСИТЕТА КАК ЭЛЕМЕНТ ПРАВОЗАЩИТНОГО МЕХАНИЗМА **49**

С. В.ЗАСЯДЬКО. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО УФССП И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ **51**

Ю. В. ДУБРОВИН. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УФСИН РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ **53**